

L'émergence économique : signification, contraintes et trajectoire pour le Congo.

Par Jean Louis PORTELLA, Directeur associé VIZEUM Management Consulting.

Depuis une dizaine d'années, nombre de pays et d'institutions en Afrique affichent leurs ambitions de devenir des pays émergents : Bénin, Guinée Equatoriale, Sénégal, Gabon, Burkina Faso, Tchad ou encore Cameroun

Le Congo semble également vouloir s'insérer dans cette mouvance de l'émergence puisqu'on entend parler ici et là de « Congo, pays émergent », terme le plus souvent associé à l'étude prospective « Congo 2025 » en cours d'élaboration.

Que recouvre exactement ce terme de pays émergent ? L'émergence est elle un stade ou un modèle de développement ? Quelles sont les caractéristiques des grands pays émergents ? L'émergence est elle mesurable ? L'émergence est elle une ambition nécessaire pour le Congo ? Si oui, comment le Congo peut-il devenir un pays émergent ?

L'origine de l'émergence économique

...A l'origine, **l'émergence est un concept financier** ...En réalité, la dérégulation des marchés financiers dans les pays développés, la crise mondiale de la dette et la libéralisation du commerce ont accéléré l'internationalisation et la diversification des placements de capitaux privés vers des **marchés dits émergents** ...

...Dans le sillage des marchés financiers émergents, les économistes ont identifié des **pays émergents** qui, par leur attractivité financière, se démarquent du lot traditionnel des pays pauvres... mais aucune liste consensuelle de marchés et de pays émergents ne s'est imposée, laissant la place à des classements selon l'interprétation des agences de notation, des banques d'affaires et des fournisseurs d'indices.

Pays émergents et classement des nations

...les différences structurelles et de développement entre ces pays, ne permettent pas aux organisations internationales s'occupant du développement socio-économique des nations, de les insérer spécifiquement dans leurs classements...

...En effet, le terme de pays émergents est rarement utilisé seul mais est le plus souvent associé à d'autres termes plus conventionnels...

Les raisons de la fièvre de l'émergence en Afrique Subsaharienne

...Le facteur le plus visible pour qualifier les pays émergents est sans doute le taux de croissance de leur PIB...

... Pour la majorité des pays africains, les performances et les perspectives à long terme de ces grands pays émergents sont une source d'inspiration pour leur développement...

Une ambition d'émergence des pays d'Afrique subsaharienne difficilement mesurable et comparable

... Qui est plus émergent que qui ? Qui aura mieux réussi son ambition d'émergence ? Qui, au terme de l'émergence se rapprochera plus du développement intégral ? ...

A partir de sa définition, le cabinet VIZEUM définit un indicateur pour mesurer les progrès des pays ayant pour ambition de devenir émergents

...En outre, les principaux indices faisant référence aux pays émergents sont des indices purement financiers s'intéressant aux valeurs mobilières...

...La majorité des pays africains affichant désormais l'ambition d'être émergent, il devient impératif de se rapprocher d'une définition consensuelle de l'émergence en tant que modèle, de la mesurer et enfin de la rapporter au niveau de développement de ces pays.

...le cabinet VIZEUM propose une définition de l'émergence sur laquelle les pays peuvent s'appuyer pour formuler leurs ambitions d'émergence.

Un pays émergent est un pays qui en faisant le choix de profiter de la mondialisation des flux de capitaux et de la libéralisation du commerce et des innovations mondiales, se démarque d'un groupe de pays structurellement comparable en :

- identifiant ses avantages comparatifs pour participer à la demande mondiale de biens et de services qui lui permettront de soutenir une croissance économique durable supérieure à celle des pays détenteurs de capitaux,
- offrant les meilleures conditions économiques et financières d'attractivité des investissements privés extérieurs qui financent sa croissance économique,
- répartissant équitablement les fruits de sa croissance pour élever le niveau et la qualité de vie de sa population.

Cette définition nous enseigne que l'émergence n'est pas absolue et qu'elle doit premièrement être mesurée par rapport à un groupe de pays. Pour ce faire, il y a lieu d'établir un classement des nations qui prenne en compte les pays émergents.

Le cabinet VIZEUM construit un **Indicateur Numérique Multidimensionnel de l'Émergence (INME)** qui permet d'avoir une mesure empirique de l'ensemble des dimensions de l'émergence économique... issues de la définition ci-dessus.

Les scores de l'indicateur INME du cabinet VIZEUM permettront à chacun des pays de s'étalonner par rapport à des pays aux structures initiales comparables et d'évaluer leur progression vers les pays émergents les plus performants.

Les premiers résultats permettent de dégager six groupes de pays :

- **Groupe 1 Pays riches** : Pays développés ou avancés selon les principaux classements de l'OCDE, du FMI ou de la Banque Mondiale.
- **Groupe 2 Pays émergents convergents** : ces pays ont intégré toutes les composantes des économies de marché des pays développés, possèdent pratiquement les caractéristiques des pays développés, connaissent une croissance économique au moins deux fois supérieure à celle des pays développés mais leur revenu par habitant est encore inférieur à celui des pays développés.
- **Groupe 3 Pays émergents stagnants (ou divergents)** : Pays qui possèdent les mêmes caractéristiques que les pays émergents convergents en dehors du fait que leur croissance est inférieure à celle des pays développés et à fortiori à celle des pays émergents convergents.
- **Groupe 4 Pays à revenu intermédiaire pré émergents** : pays qui possèdent un revenu par habitant intermédiaire, qui ont engagé des réformes allant dans le sens de l'émergence mais qui doivent encore faire des efforts par rapport à certains critères (PIB, exportations, sophistication du système financier...)
- **Groupe 5 Pays à revenu intermédiaire rentiers** : pays dont le PIB est en majorité porté par l'industrie extractive et qui n'attirent des investissements privés que dans ces secteurs. Il s'agit généralement de pays à revenu intermédiaire mais qui n'ont engagé aucune réforme les amenant vers l'émergence (investissement public prédominant par exemple) L'engagement de réformes les conduirait vers les pays à revenu intermédiaire pré émergents.
- **Groupe 6 Pays Pauvres** : pays pauvres qui quelque soit le modèle économique, ont une croissance insignifiante, qui les rendent peu attractifs pour les investissements privés et dont l'investissement public ou l'aide au développement sont insuffisants pour les sortir de la pauvreté.

Le Congo doit – il prendre l'émergence comme modèle de développement ?

L'ambition d'être un pays émergent, aussi louable soit – elle doit être tempérée par le fait que l'émergence en tant que modèle implique des choix de développement qui devront être confirmés par le diagnostic de Congo 2025.

Le recours systématique au modèle d'émergence des pays africains n'est pas sans rappeler l'approche unique de développement des années 1980 - 1990 basée sur le **Consensus de Washington** sachant que **l'émergence et le Consensus de Washington ont en réalité un socle commun : la doctrine néolibérale...** Or il est de plus en plus reconnu que les pays ayant scrupuleusement appliqué le Consensus de Washington ont connu des résultats mitigés pour des raisons qui sont transposables au modèle de l'émergence...

...Ainsi, l'émergence n'est pas une panacée mais doit être un choix issu non seulement de l'analyse prospective de l'environnement économique et financier mondial, mais surtout de la robustesse de son système financier, de sa politique monétaire et budgétaire pour supporter les chocs externes...

Si le modèle de l'émergence se confirme, comment le Congo doit-il progresser sur les sentiers de l'émergence ?

Partant de la définition de l'émergence et du classement des nations effectué par le cabinet VIZEUM, **le Congo se trouverait dans le groupe 5 des pays rentiers à revenu intermédiaire**, ce qui en soit donne une première indication sur ses caractéristiques socio-économiques.

...Le but à moyen terme devrait être de se hisser au niveau des pays du groupe 4, pays à revenu intermédiaires pré-émergents et dans un plus long terme d'adopter des stratégies qui lui permettront d'améliorer son score INME.

...Plusieurs chantiers sont alors envisageables pour améliorer la compétitivité internationale du Congo, parmi lesquels le renforcement de la compétitivité macroéconomique et microéconomique et la qualité du leadership...

Chantier 1 : Compétitivité macroéconomique et sociale

Le Congo a, cours de ces dernières années, entrepris des efforts remarquables pour améliorer ses finances publiques et son cadre

macroéconomique, efforts récompensés par l'atteinte du point d'achèvement de l'initiative PPTTE...

La priorité à moyen terme, est d'avoir une économie (1) diversifiée (comme l'ambitionne à juste titre Congo 2025) portée par l'investissement privé (national et international), (2) tournée vers le marché extérieur, (3) dont la croissance sera durablement supérieure à celle des autres pays rentiers à revenu intermédiaire, (4) et où l'Etat maintient grâce à ses ressources naturelles un niveau d'investissement public important ciblé sur les infrastructures, l'équité et l'égalité des chances.

L'ensemble de ces actions nécessite une méthodologie rigoureuse de différenciation économique car avec la mondialisation et la transparence de l'information, les investisseurs sont plus en mesure de faire des arbitrages stratégiques par rapport à des pays offrant des meilleures perspectives.

Le choix des secteurs, sources de croissance durable et d'attractivité devra résulter de la synthèse de certaines analyses : (i) évolution et perspectives de l'offre et de la demande mondiale de biens et services, (ii) identification des enjeux et règles de l'économie mondiale, (iii) évolution des politiques macro-économiques des pays détenteurs de capitaux, (iv) évolution du système financier international, (v) analyse de la dynamique économique et d'émergence des pays possédant les mêmes atouts que le Congo, (vi) identification des secteurs ou grappes sectorielles à haute valeur ajoutée en fonction des atouts du Congo et de l'attrait du marché.

...L'Etat doit également, à travers la Banque Centrale, être un acteur majeur de la sophistication du marché financier qui a été le moteur de l'attention portée aux premiers marchés émergent...

Chantier 2 : Compétitivité microéconomique

...En effet les trois critères reconnus de compétitivité microéconomique peuvent être largement améliorés : (i) la qualité de l'environnement des affaires, (ii) le niveau de développement des grappes sectorielles et (iii) la qualité des activités et de la stratégie des entreprises...

Concernant l'environnement des affaires, des avancées significatives ont eu lieu ces dernières : l'Etat congolais a mis en place un Haut Conseil du Dialogue Public –Privé... Au niveau du développement des grappes sectorielles, aucune grappe n'est réellement constituée... Partant de là,

la qualité et la stratégie des entreprises ne peuvent être que limitées surtout pour attaquer le marché à l'export.

Chantier 3 : Leadership, pilotage et changement

...L'élaboration d'une vision n'est pas une fin en soi. Dans nombre de pays africains, les objectifs d'émergence sont perçus comme des démarches démagogiques du pouvoir en place...

...L'émergence qui est un processus de longue haleine ne peut pas être l'objectif d'un seul gouvernement ou d'un seul parti politique. Le Chef de l'Etat congolais et le gouvernement qui initient cette stratégie ne doivent pas ménager leur énergie pour partager leur ambition et convaincre l'ensemble des acteurs de la vie politique et économique pour que l'objectif d'émergence, bénéfique pour le pays, puisse survivre aux épreuves de la vie politique...

...La mise en œuvre d'une stratégie d'émergence passe par également une **gestion du changement** au niveau national pour inculquer une nouvelle culture, créer de nouveaux comportements et éviter que chaque partie ne tire profit de sa position administrative ou politique comme il est coutume de constater dans les pays rentiers...

Le cabinet VIZEUM a identifié cinq composantes clés pour réussir le changement lors de la mise en œuvre d'un vaste chantier tels que l'émergence: (i) **la leadership** pour partager la vision et fournir les outils de changement, (ii) **la tension utile** pour additionner les menaces et transmettre le sentiment d'urgence, (iii) **la connaissance** pour rassembler l'information et faire des choix éclairés, (iv) **la réceptivité** pour reconnaître les enjeux et agir collectivement, et enfin (v) **la raison d'être** pour donner un sens au changement et favoriser le bien commun

En guise de Conclusion : L'émergence est avant tout un modèle de développement économique qui nécessite le consensus au niveau national. L'émergence - convergence qui est le stade le plus abouti de l'émergence est un long chemin qui nécessite une démarche réaliste et structurée et un suivi permanent de sa progression à travers des indicateurs d'émergence consensuels.